

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5990

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	מספר פנייה
משרד העלייה והקליטה	23.12.2025	30.12.2025	8001693366
נושא ההתקשרות			
הפעלת תכנית עולים בלימוד לצורך הרחבת התקשרות			
הגדלת המלגות			
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה			
18.12.2025			
תקנת חוק			
(3)(4)(ב)			

פרטי ההתקשרות המבוקשת

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה	בנימין מנחם
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	ייעוץ משפטי
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	ייעוץ משפטי/ת	ייעוץ משפטי
		חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים			
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי			
תקופת התקשרות המשך נוספת			
הערת ספקים			
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלואות	500500046		
פרטי תקופה			
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר
14.12.2025	31.12.2025	31.08.2026	31.08.2026
היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)			
25,000,000			
שקלים ישראלים חדשים			

דיון ונימוקים

1. משרד העלייה והקליטה (להלן - המשרד) מבקש הארכת והרחבת התקשרות עם "הסוכנות היהודית" (להלן - הספק) לטובת הפעלת התכנית "עולים בלימוד" (להלן - התוכנית) במטרה לעודד עלייה של יהודים.
2. ועדת הפטור בהחלטתה מיום 28.02.2024 אישרה את ההתקשרות עם הסוכנות עבור קיום התוכנית מיום 28.02.2024 ועד ליום 31.07.2025 בתוספת שנתיים אופציה, שנה בכל פעם בהיקף של 18,000,000 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים בהתאם לפרטים שהוצגו אודות התוכנית:
3. <u>רקע על התוכנית</u>
3.1. מדי שנה מגיעים כ- 15,000 תלמידים ותלמידות זכאי חוק השבות לשנה אחת של לימודים תורניים בארץ. עבור רבים מהם מדובר במפגש הבלתי אמצעי הראשון שלהם עם מדינת ישראל והחברה הישראלית. מתוך קבוצה זאת רק כ- 4,000 השתתפו בתכניות ממשלתיות לעידוד עלייה בשיתוף הסוכנות היהודית כמו תגלית או מסע.
3.2. עבור שאר המשתתפים המגיעים לישראל ללימודים תורניים אין פעילות ממוקדת לעידוד עלייה, כאשר כלל החיבור לנושאי עידוד העלייה והיכרות עם החברה והתרבות הישראלית נעשית באמצעות מוסדות הלימוד, וללא גוף ממלכתי שילווה את המוסדות בהפעלת תכניות שונות.

3.3. המשרד רואה פוטנציאל בעידוד עלייה של שאר המשתתפים בתוכניות שנתיים ללימודים תורניים בישראל באמצעות תוכנית ייעודית.

4. פרטי התוכנית:

- 4.1. ממשתפים – בגילאי 18 עד 35 תושב חו"ל אשר הצהיר כי הוא יהודי אשר לא השתתפו בתוכנית "מסע".
- 4.2. המארגנים – מוסד חינוך ללימוד יהדות הפועל בישראל כדין והוכר על ידי תבחינים שייקבעו בוועדת היגוי, כמו כן, התוכנית אינה מיועדת למארגנים אשר הוכרו כמארגנים בתוכנית "מסע" באותה שנה.
- 4.3. מטרת התוכנית - קיום סדנאות בנושא עלייה ספציפיים, חשיפה לתרבות ולחברה הישראלית, הנחלת ערכים של אהבת הארץ והיכרות עם אתרי מורשת והזדהות עם מדינת ישראל ובכך להגביר בצורה משמעותית את סיכויי העלייה לארץ בסופו של התהליך.
- 4.4. מבנה ותכנים - במהלך השנה התלמידים ישהו בתנאי פנימייה במוסדות החינוך השונים ויעסקו רוב התקופה בלמידה משמעותית. בהתאם למודל מסע, הסוכנות תעביר מלגות למוסדות החינוך (המארגנים) לפי הקריטריונים כאשר המוסדות יתחייבו לעמוד בתקנון שיאושר ע"י וועדת היגוי של משרד העלייה והקליטה והסוכנות היהודית ויחייבו להשתתף בפעילויות הבאות על חשבון כל מוסד משתתף בפיקוח הסוכנות היהודית.
- 4.5. חלוקת התקציב יעשו בצורה שוויונית בין המשתתפים כאשר סכום המלגה המקסימלית למשתתף ייקבע ע"י וועדת ההיגוי מידי שנה קלנדרית ויחולק בהתאם למדינת המוצא של המשתתפים.
- 4.6. התוכנית מבוססת על החלטת ממשלה 2825 בה נקבע כי על המשרד להקצות 30 מלש"ח בשנת 2025 עבור התוכנית לעידוד עלייה באמצעות תוכניות ביקורים בישראל ללימודי יהדות וחיוזוק הזהות היהודית.
5. הגורמים המארגנים יוכלו לקבל עבור כל משתתף כזה מלגת לימודים שלא תעלה על גובה המלגה הניתנת ע"י פרויקט מסע לגורמים המארגנים תוכניות לימודי יהדות ולהעביר את מלגת הלימוד שהתקבלה לתלמיד שמתקיימים בו התנאים הנ"ל.
6. בפניית המשרד לוועדת הפטור בדצמבר 2024 הוצג כי התקבל כסף תוספתי להגדלת המלגות ובהתאם ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 7 מלש"ח לתקופה שמיום 25.12.2024 ועד ליום 31.08.2025.
7. המשרד מעדכן כעת כי לאחר סגירת קול הקורא לתוכנית עבור שנת תשפ"ו ניגשו 40 מוסדות לימוד שונים ובהם 3,348 תלמידים אשר עומדים בתנאים שנקבעו בהסכם מול החברה ובהתאם להחלטות וועדות ההיגוי. התקציב המאושר לשנה זו עומד על 16.5 מלש"ח מתוכם 12.9 ש' מלגות ו- 3.6 מלש"ח תפעול התוכנית (התמורה לסוכנות).
8. כמו כן, לאור ביקוש גבוה להשתתפות בתוכנית, מספר המוסדות והתלמידים, והצורך במתן מענה מלא בהתאם להסכמים ולהיקף הפעילות בפועל ובהמשך לתקציב ייעודי הקיים עבור התוכנית, מבוקשת הגדלה של תקציב המלגות בסך של 25,000,000 ש"ח
9. הכסף התוספתי ישמש להגדלת המלגות אשר יחולקו לתלמידים המשתתפים בתוכנית על ידי המוסדות המארגנים באמצעות קיזון משכר הלימוד שעל המשתתף לשלם, זאת בהתאם לנקבע בהסכם מול החברה.
10. המשרד מעוניין להרחיב את התוכנית כך שגובה המלגה שיקבל המוסד עבור התלמידים יהיה משמעותי יותר ככל הניתן (בדומה לגובה מלגת "מסע").
11. יש לציין כי לא בוצע מחקר מלווה במהלך פעילות התוכנית בשנת הלימודים תשפ"ה, זאת כי על פי המשרד שנת הלימודים תשפ"ה הייתה שנת הפעילות הראשונה של התוכנית ושימשה כשנת פיילוט. הודגש כי התוכנית מתקצבת לביצוע מחקר מלווה אשר יתבצע בשנת הפעילות הנוכחית.
12. יצוין כי בכוונת המשרד והספק להדק את מנגנוני הפיקוח והבקרה על יישום התוכנית, לרבות הסדרת והדגשת אופן חלוקת המלגות למוסדות המארגנים ולמשתתפים בתוכנית.
13. התוכנית מנוהלת על ידי וועדת היגוי אשר מונה 3 נציגים ממשרד העלייה והקליטה ו2 נציגי סוכנות.
14. בהתאם למטרת התוכנית ההתקשרות עם הסוכנות היהודית עומדת בתנאי התקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים שכן היא עומדת ב"מטרה הציבורית" במסגרת תפקידיה של הסוכנות, בהתאם לקבוע באמנה בין ממשלת ישראל ובין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, בעניין ארגון פעולות העלייה.
15. הרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
16. מבדיקת הרפרנטורה באגף החשב הכללי עולה כי ישנם מוסדות אשר משתתפים בתוכנית זו ונתמכים ע"י האגף למוסדות תורנים במסלול תמיכות, על כן מנחה את המשרד לוודא כי לא קיים כפל מימון בתוכנית זו.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	יש לחדד את נהלי הבקרה ואת תהליכי המדידה של המיזם
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור החשב הכללי:				
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015058 לעיל,				
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.				
הערות:				
יש לחדד את נהלי הבקרה ואת תהליכי המדידה של המיזם				